

République Française
Département de la Savoie
Arrondissement de Chambéry
Canton du Bugey Savoyard

DELIBERATION DU CONSEIL MUNICIPAL

Commune de NOVALAISE

Séance du 21 décembre 2016

Nombre de Conseillers :

- Afférents au CM : 19
- En exercice : 19
- Présents : 15
- Votants : 18
- Absents : 4

Date de la convocation :
15/12/2016

Objet :
Prescriptions de la révision
du Plan Local d'Urbanisme
(PLU) de la Commune de
NOVALAISE

L'an deux mille seize et le vingt-et-un Décembre à 19 H 30
Le Conseil Municipal de la Commune de NOVALAISE, après
convocation légale, s'est réuni au nombre prescrit par la Loi en
Mairie, sous la présidence de Monsieur Denis GUILLERMARD, Maire.

Présents : Mesdames BERNARD, GUILLOT, LAUDE, PERRIER,
PUGNOT, SCHWARTZ, TAVEL, Messieurs CHARPINE, DAMIAN-
TISSOT, GAUTIER, GROS, LOPEZ, MILLION, PLOUZEAU.

Excusés : Mesdames GUILLAUD (pouvoir à M. Guillermand), JULIEN
(pouvoir à Mme Laude), Monsieur DIEZ (pouvoir à Mme Schwartz)
Absent : Monsieur HENRY.

Secrétaire de la séance : Monsieur PLOUZEAU.

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales,

Vu le Code de l'urbanisme et notamment ses articles L.151-1 et suivants, L.152-1 et suivants, L.153-1 et
suivants, R.151-1 et suivants, relatifs en particulier aux périmètres, contenus et modalités de prescription
du PLU ;

Vu le Code de l'urbanisme et notamment ses articles L.103-2 et suivants et L.600-11, concernant les
modalités de la concertation ;

Vu la délibération du Conseil municipal du 29 février 2016 faisant, conformément à l'article L.153-27 du
Code de l'urbanisme, le bilan de l'application de son Plan Local d'Urbanisme,

Monsieur le Maire rappelle au Conseil municipal que :

- Le Plan Local d'Urbanisme (PLU) de Novalaise en vigueur a été approuvé par délibération du
06 août 2003.
- Le PLU de Novalaise a fait l'objet d'une modification approuvée en date du 14/09/2007 ; d'une
mise à jour en date du 31/05/2012 ; d'une révision simplifiée en date du 05/11/2012
simplifiée ; et d'une modification simplifiée en date du 26/09/2016.
- Par la délibération en date du 29 février 2016 qui a établi le bilan de l'application du Plan Local
d'Urbanisme actuel, le Conseil municipal s'est prononcé pour la mise en révision générale de
ce document d'urbanisme.

Monsieur le Maire expose que :

- Depuis la Loi Solidarité et Renouvellement Urbain (SRU) du 13 décembre 2000 et l'approbation du PLU de Novalaise, d'importantes évolutions législatives et procédures relatives aux documents d'urbanisme ont eu lieu, dont en particulier :
 - o Loi Urbanisme et Habitat du 02 juillet 2003,
 - o Lois Grenelle I du 03 août 2009 et II du 12 juillet 2010, liées au Grenelle de l'environnement, modifiant les objectifs assignés au PLU,
 - o Loi du 24 mars 2014 pour l'accès au logement et à un urbanisme rénové (ALUR), ayant pour conséquence la densification, en supprimant les notions de coefficient d'occupation des sols (COS) et de surface minimale des terrains constructibles,
 - o La réforme du Code de l'Urbanisme selon l'Ordonnance du 23 septembre 2015 et plus particulièrement du Décret n° 2015-1783 du 28 décembre 2015, portant sur le contenu du Plan Local d'Urbanisme.
- le 30 juin 2015, le Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) de l'Avant-Pays Savoyard a été approuvé par l'organe délibérant du Syndicat Mixte de l'Avant-Pays-Savoyard.

Dès lors, le PLU de Novalaise doit être mis en compatibilité avec les orientations du SCoT et notamment s'inscrire dans le double objectif de maîtriser la croissance démographique avec une croissance annuelle de 1,3 % à l'échelle du territoire de l'Avant-Pays Savoyard, et de réduire le rythme de la consommation foncière de plus de 50 %.

Monsieur le Maire indique que ces éléments motivent une évolution du PLU et propose de fixer, dans une démarche de développement durable, les objectifs suivants à cette révision :

- Permettre à la commune de Novalaise d'assumer pleinement son rôle de « pôle d'équilibre » telle que définie dans le SCOT de l'Avant-pays savoyard, c'est-à-dire de bourg-centre historique proposant des fonctions de services tels les établissements scolaires (maternelles, primaires et secondaires), les équipements culturels, sportifs, (socio)médicaux (ex : E.H.P.A.D.), l'habitat social, les transports publics ; et des fonctions économiques de pôle commercial, artisanal, de pôle touristique, de parc d'activités économiques, de productions agricoles traditionnelles et diversifiées, etc.
- En matière d'organisation de l'espace, les objectifs sont ainsi de conforter la fonction de bourg-centre de Novalaise :
 - o D'une part, en répondant aux besoins de services essentiels aux populations actuelles et futures par la préservation des espaces nécessaires à la réalisation d'équipements publics ou d'intérêt public, que ce soit des établissements scolaires, sportifs, culturels, ... ou bien de réseaux de desserte.
 - o D'autre part, en améliorant les conditions de déplacement sur le territoire communal, dans une double logique :
 - D'adaptation des voiries, de leurs abords et des stationnements en fonction des usages et des besoins (transit d'usagers extérieurs, desserte interne,

cohabitation et sécurité des différents usagers – voiture /piétons/cycles- notamment le long des RD921 et RD916, parkings, ...);

A cet effet, le secteur de la Place du Bourniau, aujourd'hui dominée par sa fonction de carrefour routier, sera l'objet d'une réflexion particulière pour une utilisation mieux partagée entre piétons et véhicules. Une autre réflexion portera sur la desserte routière du quartier de la Fatta.

- De développement de modes de déplacements doux alternatifs à la voiture, prenant en compte les demandes grandissantes du public et la réduction des gaz à effets de serre.
- Valoriser la richesse environnementale et le patrimoine naturel remarquable du territoire :
 - Protéger les espaces naturels, en particulier ceux objets de zonages environnementaux (Réserve Naturelle Régionale du Lac d'Aiguebelette, le site Natura 2000 « réseau de zones humides, pelouses, landes et falaises de l'Avant-pays savoyard », ...), de même que les réservoirs de biodiversité et corridors écologiques inscrits au SCoT, voire d'autres espaces naturels sensibles.
 - Préserver et de veiller à la gestion économe des ressources naturelles : eau, air, sols, énergie, ... notamment des risques de pollutions vis-à-vis du réseau hydrographique de la commune qui alimente en aval le Lac d'Aiguebelette.
 - Prévenir les aléas naturels en veillant à ne pas aggraver les facteurs de risque (inondations, coulées de boue, mouvements de sols, ...) notamment sur le secteur du bord de Lac, et ce en particulier par une gestion adaptée des eaux pluviales.
- Préserver le cadre paysager, issu de la diversité et de la qualité des paysages naturels, agricoles et urbains de Novalaise. Il s'agira ainsi d'agir sur :
 - Le maintien des éléments du paysage tels les espaces agricoles, les haies bocagères, les ripisylves, les arbres d'alignements et/ou remarquables ; ainsi que des espaces boisés, comme ceux entourant le Lac d'Aiguebelette au sud de la commune ou existants au sein des zones urbanisées.
 - la maîtrise de la qualité visuelle de l'urbanisation, notamment en bord de voie (ex : maintien de l'aspect ouvert des hameaux) et en entrées de bourgs.
- Veiller à l'intégration architecturale et paysagère des constructions dans leur environnement proche et dans une perspective de densification du tissu urbain, avec des réflexions visant à :
 - Retrouver la logique "ancienne" d'une utilisation optimisée du terrain et éviter la banalisation des constructions en définissant une identité architecturale propre au village s'inspirant des caractéristiques de l'existant (architecture légèrement plus ornementée dans le centre-bourg, rues anciennes avec façades alignées, tuiles de terre cuite brun-rouge qui sont le matériau de couverture emblématique, maçonneries en pierres calcaires et parfois en pisé,...).

- Intégrer les pentes des terrains, souvent supérieures à 10 %, dans les projets de constructions et leurs voies d'accès, notamment pour éviter les déblais/remblais trop visibles dans le paysage.
- Préserver dans les secteurs bâtis, des espaces verts publics ou privés, collectifs ou privés, d'agrément ou d'utilité, contribuant à la cohérence visuelle des hameaux et à l'identité rurale de Novalaise.
- Valoriser les éléments patrimoniaux, historiques, architecturaux ou culturels de son territoire par :
 - L'encouragement aux réhabilitations respectueuses des bâtiments anciens à valeur patrimoniale (ensembles bâtis, granges, habitation,...).
 - la préservation des éléments architecturaux singuliers participant à l'identité visuelle dans le centre-bourg (œil de bœuf, jacobines, ferronneries d'art, ...).
 - La protection et la mise en valeur des croix, calvaires, oratoires, fours, bassins, fontaines et autres éléments du patrimoine vernaculaire (« petit patrimoine »).
- Organiser le développement du territoire au service d'une croissance démographique maîtrisée, de la lutte contre l'étalement urbain et d'une offre d'habitat pour tous :
 - Maîtriser la croissance démographique observée sur la commune de 2,6 %/an depuis 2008, en cohérence avec le SCoT de l'Avant-pays savoyard, qui préconise une augmentation de population de 1,6 %/an sur la période 2015-2035 pour la commune.
 - Définir des zones urbanisables favorisant le réinvestissement urbain (réhabilitation des bâtis existants et constructions dans les « dents creuses ») et limitant l'extension urbaine sur des zones actuellement non bâties ou non aménagées.
 - Promouvoir la densification des espaces déjà urbanisés, privilégiant l'habitat intermédiaire et le petit collectif au modèle pavillonnaire prédominant sur Novalaise, tout en garantissant le « bien vivre ensemble ».
 - Privilégier le développement urbain notamment, mais pas exclusivement, dans et autour du centre-bourg (avec les secteurs à privilégier de La Fatta et de La Serraz), c'est-à-dire à proximité immédiate des équipements, des services, des réseaux et permettant ainsi de réduire les déplacements motorisés.
 - Offrir un habitat pour tous et favoriser la mixité sociale, afin de répondre aux besoins d'habitats locatifs, aidés ou non, adaptés aux personnes seules (séniors, jeunes quittant le foyer familial,...), familles monoparentales, ...

La thématique des logements sociaux sera traitée en lien avec les communes de Nances et Gerbaix avec lesquelles Novalaise constitue un territoire polarisé auquel le SCoT a affecté des objectifs en nombre de logements sociaux à produire d'ici 2035.

- Affirmer la vocation et la diversité économique de Novalaise autour des activités commerciales, de services, artisanales, agricoles et touristiques :
 - Préserver les zones agricoles, leur accès et les espaces proches des exploitations, afin d'assurer les conditions d'une agriculture viable, tant pour les élevages bovins et productions laitières actuels nécessitant des surfaces conséquentes (pâturages, cultures fourragères et céréalières) ; que pour les autres formes d'agriculture (ex : arboriculture, maraîchage, ...) et leur diversification par l'installation de nouveaux exploitants (ex : activités équestres, agritourisme, ...).
 - Préserver les outils économiques (locaux commerciaux, boutiques, ateliers...) en leur donnant les moyens d'évoluer et de pérenniser leur activité et permettre l'évolution des zones d'activités sur des aspects qualitatifs (aménagement, services aux entreprises, ...),
 - Favoriser un tourisme vert et un « éco-tourisme » respectueux de l'environnement, en relation avec notamment les actions de la Communauté de communes du Lac d'Aiguebelette et du Syndicat Mixte de l'Avant-pays savoyard (SMAPS), en permettant :
 - L'aménagement d'espaces fonctionnels favorisant le tourisme vert tels la création de sentiers, de cheminements, de parkings, ...
 - L'implantation de projets d'activités ludiques et de loisirs (accrobranche, parcours aventure, ...) et la création d'hébergement touristiques, dans le respect des autres objectifs de préservation environnementale et des espaces agricoles.
 - L'aménagement et/ou la restructuration de campings qui doivent s'adapter à l'évolution des attentes de leur clientèle.
- En matière énergétique et d'aménagement numérique, le PLU devra participer au développement de l'économie verte et favoriser la performance économique et écologique du territoire à travers les actions suivantes :
 - Promouvoir l'efficacité et la sobriété énergétique dans l'habitat, de même que dans les zones d'activités économiques et touristiques, potentiellement à travers une démarche de « Territoire à énergie positive pour la croissance verte » (TEPCV) ;
 - Favoriser le recours aux énergies renouvelables (ex : solaire, bois énergie, méthanisation); et réduire la production de gaz à effet de serre en limitant les déplacements motorisés par une localisation adaptée des logements.

- Participer à l'aménagement numérique de la commune en définissant les conditions de développement des communications électroniques, tant pour les activités économiques que pour l'habitat.

Monsieur le Maire rappelle que le Conseil municipal doit fixer les modalités de la concertation associant les habitants, les associations locales et les autres personnes concernées, pendant toute la durée de l'élaboration du projet, en application des articles L.103-2 et suivants du Code de l'urbanisme.

Monsieur le Maire propose les modalités de concertation suivantes :

- une information portant sur le lancement de la procédure de révision du Plan Local d'Urbanisme par la publication d'un article dans la presse locale,
- une information sur l'état d'avancement du projet sera réalisée aux grandes étapes du PLU, par le biais du site internet de la commune et d'un affichage dédié sur le panneau d'information municipal de la Mairie,
- la publication d'articles dédiés dans le bulletin municipal distribué dans les boîtes aux lettres des administrés,
- un registre sera ouvert en mairie aux heures et jours d'ouverture afin de recueillir les observations, avis, idées,... Pour les personnes ne pouvant pas se déplacer en mairie, les observations, avis, idées pourront être exprimés par courrier postal adressé à M. le Maire, ou par formulaire dédié à cet usage mis à disposition via le site internet de la commune,
- quatre réunions publiques seront organisées par la mairie : une première en début de procédure ; une deuxième après la phase de diagnostic du territoire ; une troisième après l'élaboration du projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD) et la dernière avant l'arrêt du PLU.

Le Conseil municipal, après en avoir délibéré :

1. **PRESCRIT** la révision du plan local d'urbanisme (PLU) sur l'ensemble du territoire de la commune de Novalaise, conformément aux dispositions des articles L.151-1 et suivants du Code l'urbanisme ;
2. **APPROUVE** les objectifs poursuivis par l'élaboration du PLU tels que proposés ci-dessus par Monsieur le Maire ;
3. **FIXE** les modalités suivantes de concertation avec les habitants et toute autre personne concernée, durant l'élaboration du projet de PLU :
 - une information portant sur le lancement de la procédure de révision du Plan Local d'Urbanisme par la publication d'un article dans la presse locale,

- une information sur l'état d'avancement du projet sera réalisée aux grandes étapes du PLU, par le biais du site internet de la commune et d'un affichage dédié sur le panneau d'information municipal de la Mairie,
 - la publication d'articles dédiés dans le bulletin municipal distribué dans les boîtes aux lettres des administrés,
 - un registre sera ouvert en mairie aux heures et jours d'ouverture afin de recueillir les observations, avis, idées,... Pour les personnes ne pouvant pas se déplacer en mairie, les observations, avis, idées pourront être exprimés par courrier postal adressé à M. le Maire, ou par formulaire dédié à cet usage mis à disposition via le site internet de la commune,
 - quatre réunions publiques seront organisées par la mairie : une première en début de procédure ; une deuxième après la phase de diagnostic du territoire ; une troisième après l'élaboration du Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD) et la dernière avant l'arrêt du PLU.
4. **DONNE** délégation à Monsieur le Maire pour signer tout contrat, avenant ou convention de prestation ou de services concernant l'élaboration du PLU ;
5. **SOLLICITE** l'Etat pour que ses services soient associés tout au long de la procédure d'élaboration du PLU, et puissent apporter conseil et assistance à la commune de Novalaise ;
6. **SOLLICITE** l'Etat pour qu'une dotation soit allouée à la commune de Novalaise pour couvrir les frais matériels et d'études nécessaires à l'élaboration du PLU (article L.132-15 du Code de l'urbanisme) ;
7. **DIT** que les crédits destinés au financement des dépenses afférentes seront inscrits au budget de l'exercice considéré.

Conformément aux articles L.153-11, L.132-7 et L.132-9 du Code de l'urbanisme, la présente délibération sera notifiée :

- au Préfet de la Savoie ;
- au Président du Conseil Régional Auvergne Rhône Alpes ;
- au Président du Conseil Départemental de la Savoie ;
- au Président de la Chambre de commerce et d'industrie de la Savoie ;
- au Président de la Chambre des métiers et de l'artisanat de la Savoie ;
- au Président de la Chambre d'agriculture de la Savoie ;
- au Président du Syndicat Mixte de l'Avant-pays savoyard en charge du schéma de cohérence territoriale de l'Avant-pays savoyard ;
- au Président de la Communauté de communes du Lac d'Aiguebelette, compétente en matière de PLH et de transports scolaires.

Ces personnes publiques peuvent demander à être consultées, sur leur demande, au cours de l'élaboration du projet de PLU.

En application des dispositions de l'article L.132-12 du Code de l'urbanisme, les communes limitrophes, les associations locales d'usagers agréées dans les conditions définies par décret en Conseil d'Etat, et les associations agréées mentionnées à l'article L.141-1 du Code de l'environnement peuvent également demander à être consultées sur le projet de PLU en cours d'élaboration.

De même, en application de l'article R113-1 du Code de l'urbanisme, le maire informera le Centre national de la propriété forestière des décisions prescrivant l'établissement du plan local d'urbanisme ainsi que de classements d'espaces boisés intervenus en application de l'article L. 113-1.

La présente délibération sera ainsi diffusée auprès des Maires des communes voisines de :

- Alguebelette-le-Lac
- Ayn
- Dullin
- Gerbaix
- Marcieux
- Nances
- Rochefort
- Sainte-Marie-d'Alvey
- Saint-Alban-de-Montbel

Conformément aux articles R.153-20 et R.153-21 du Code de l'urbanisme, la présente délibération fera l'objet d'un affichage pendant un mois en mairie de Novalaise et d'une mention insérée en caractères apparents dans un journal diffusé dans le département de la Savoie.

=====

Fait et délibéré les jour, mois et an que dessus.
Au registre sont les signatures.

Le Maire,

Denis GUILLERMARD



Délibération N° 2016/12/21/6

Affichée le : **27 DEC. 2016**

Télétransmise à la Préfecture de la Savoie le : **27 DEC. 2016**